

Projectplan 2022-2023 uitwerking gemeentelijk ambitiedocument inzake dossier Kanaal Almelo de Haandrik”

Datum: 11 juli 2022

1. Aanleiding en doel van het plan.

Het college heeft op 26 april 2022 de gemeentelijke ambitie vastgesteld. In dit plan wordt de gemeentelijke ambitie uitgewerkt. De ambitie luidt als volgt:

Veel inwoners langs het kanaal Almelo de Haandrik hebben schade aan hun woning. De gemeente Twenterand vindt het belangrijk dat de schade als gevolg van de kanaalwerkzaamheden duurzaam wordt hersteld. Toekomstperspectief voor gedupeerden is cruciaal. De schadeafhandeling dient voortvarend plaats te vinden en bij te dragen aan duurzaam herstel en aan het herstel van vertrouwen. Onze kerntaak is om naast gedupeerden te staan, contact met hen te onderhouden en oog te hebben voor hun zorgen. Signalen en vragen uit het gebied delen wij met betrokken instanties. Onze activiteiten op het gebied van het Sociaal Domein (denk aan de inzet van consultants en maatschappelijk werk) zetten wij onverminderd voort. Wij nemen deel aan het Planteam Funderingsonderzoek en funderingsherstel. Om de gemeentelijke (waaronder wettelijke) rollen volwaardig te kunnen vervullen dient de gemeente te beschikken over voldoende kennis van alle schadedossiers. De gemeente neemt geen schadedossiers over. Goede vertegenwoordiging en collectieve belangenbehartiging vinden wij belangrijk. We werken samen met de andere kanaalgemeenten, te weten Hardenberg, Hellendoorn en Ommen.

2. Afhankelijkheden, planperiode e.d.

Het grootste deel van dit plan gaat over de gemeentelijke inzet. 263 van de 404 schadeclaims die door pandeigenaren bij de provincie zijn ingediend komen uit Twenterand. Behalve gedupeerden en de provincie hebben we ook te maken met andere bewoners in de omgeving van het kanaal (bv. vanwege toekomstige werkzaamheden aan het kanaal en/of in de omgeving van het kanaal), de gemeenten Hellendoorn, Hardenberg en Ommen. En met bijvoorbeeld de Stichting Kant nog Wal, prof. S. van Baars etc. Twenterand maakt dus deel uit van een groter krachtenveld met bijbehorende afhankelijkheden.

Het is nog onbekend wanneer het dossier is afgerond. Onderdeel van het plan is een onderzoek onder gedupeerden in het najaar van 2022. We maken een plan voor de periode 2022-2023 (waarbij het nu al zeker is dat de afhandeling van het dossier (veel) langer kan gaan duren¹. Nadat de uitkomsten van het onderzoek bekend zijn passen we het plan indien nodig aan.

Doorkijk komende jaren

Het is lastig te voorspellen of en zo ja, in hoeverre de komende jaren duurzaam schadeherstel plaatsvindt, welke (sociale) problematiek gaat spelen en in welke mate van de gemeente inzet wordt gevraagd. Dit hangt onder meer af van de mate waarin gedupeerden daadwerkelijk aan de slag (kunnen) gaan om schades daadwerkelijk te herstellen. Ook de werkzaamheden aan en rond het kanaal zullen in meer of mindere mate om extra aandacht en inzet van de gemeente vragen.

¹ Vb. Funderingsonderzoeken lopen nog zeker tot en met maart 2023. Waar nodig zal daarna funderingsherstel plaatsvinden.

3. Onderdelen plan

Het plan kent een aantal onderdelen. Deze onderdelen worden hieronder benoemd en toegelicht. Een groot aantal onderdelen is al in gang gezet (bv Vergunningenloket, deelname Planteam, inzet Sociaal Domein e.d.).

3.1 Van betekenis zijn voor gedupeerden; inzet vanuit Sociaal Domein en onderzoek onder gedupeerden.

De afhandeling van de schadeclaims is een zaak tussen gedupeerden en de provincie Overijssel. De gemeente is daarin geen partij. Evengoed kan de gemeente in individuele gevallen van betekenis zijn voor gedupeerden. Dit kan op meerdere manieren. De meest voorkomende manieren zijn:

- a. het aangaan van een gesprek, het bieden van een luisterend oor en het meedenken over mogelijkheden om toekomstperspectief te krijgen. Dit gebeurt zowel door collegeleden als door de projectleider en/of andere leden van de gemeentelijk projectgroep. Als gedupeerden dit op prijs stellen delen wij hun vragen en/of ervaringen met de betrokken instanties waaronder de provincie die de schademeldingen behandelt. Op basis van de huidige ervaringen verwachten wij de komende tijd regelmatig gesprekken te voeren met gedupeerden. Hoeveel gesprekken dit zijn is niet op voorhand in te schatten. Dit hangt af van de mate waarin gedupeerden ervoor kiezen om hun verhaal, vragen en/of zorgen met de gemeente te delen.
- b. De inzet door jeugdconsulenten, wmo-consulenten en maatschappelijk werk. Dit zetten wij onverminderd voort. Ook voor deze inzet geldt dat op voorhand niet is in te schatten in welke mate gedupeerden genoodzaakt zijn om een beroep te doen op het Sociaal Domein. Op basis van de huidige ervaringen en signalen vanuit het gebied verwachten wij dat deze inzet noodzakelijk blijft.

We voeren in het najaar van 2022 een onderzoek uit onder gedupeerden. Daarmee geven we uitvoering aan motie M56. Dit onderzoek richt zich in ieder geval op de mate van (on)tevredenheid over de schadeafhandeling. De onderzoeksopzet is in september 2022 gereed. Dan weten we ook wat het onderzoek kost. We verwachten dat de uitkomsten meer inzicht geven in de manier waarop wij van betekenis kunnen zijn.

Geschatte inzet voor consulenten en maatschappelijk werk: aantal uren onbekend.

Benodigde middelen: pm (onderzoeksopzet en kostenraming volgen in september 2022).

Verantwoordelijken: Hanneke van Geffen (Sociaal Domein) en Bert Kleen (Gesprekken, delen signalen, onderzoek).

3.2 Vergunningenloket

Wij behandelen vergunningaanvragen van bewoners en ondernemers voor het herstel van hun woning/bedrijfsobjecten en tijdelijke woonruimte e.d. Op dit moment zijn de te verwachten aantallen en tempo waarin de vergunningaanvragen worden ingediend onbekend. We verwachten dat het aantal aanvragen na 2022 gaat stijgen (bv. omdat eerst funderingsonderzoek moet plaatsvinden en pandeigenaren tijd nodig hebben om beslissingen te nemen over herstel of nieuwbouw. Ook wordt op enig moment de Wet Kwaliteitsborging in de Bouw van kracht (invoering gelijktijdig met de Omgevingswet) waarbij de bouwtechnische toets van een aanvraag wordt overgelaten aan de aanvragende marktpartij (veelal de aannemer). Dit heeft effect op de inzet van de gemeente voor een vergunningaanvraag.

Geschatte inzet in 2022 en 2023: onbekend. Om ervoor te zorgen dat aanvragen vlot kunnen worden behandeld hebben we een overeenkomst afgesloten met het bureau Interconcept. Daardoor kunnen

we een eventuele hausse aan aanvragen goed verwerken. Dit bureau beschikt ook over de benodigde constructieve deskundigheid.

Benodigde middelen: pm

Verantwoordelijke: Jos Claessen

3.3 Deelname aan het planteam funderingsonderzoek en funderingsherstel.

Uiterlijk mei/juni 2023 is bekend welke panden in aanmerking komen voor funderingsherstel. Op dit moment zijn de te verwachten aantallen en het tempo waarmee vergunningaanvragen worden ingediend onbekend. Om een beeld te geven: tien panden uit Twenterand maken onderdeel uit van de snelle aanpak. Van deze tien panden hebben er drie geen funderingsherstel nodig; twee eigenaren kiezen voor nieuwbouw; vijf eigenaren vragen een vergunning aan voor funderingsherstel. Onbekend is of deze tien panden representatief zijn voor de overige 75-80 panden waarvan de fundering wordt onderzocht.

Geschatte inzet in 2022 en 2023: onbekend. Voor zover de eigen formatie niet toereikend is wordt Interconcept ingeschakeld. Naar verwachting is een toets door een constructeur nodig is in verband met extra sondering en ander materiaalgebruik als ook andere bouwmethododes dan tot nu toe gebruikelijk.

Benodigde middelen: pm

Verantwoordelijke: Roelof Venema

3.4 Vergunning-Toezicht-Handhavingstaken (VTH) werkzaamheden provincie aan kanaal

De provincie is nog niet klaar met het werk aan het kanaal. Onderhoudswerk aan een aantal bruggen en damwanden is in voorbereiding. Voor de te vervangen damwanden zal de provincie een vergunningaanvraag indienen die wij zorgvuldig beoordelen. De provincie heeft aangegeven dat de vergunningaanvraag medio of de tweede helft van 2023 door de betreffende uitvoerende partij wordt ingediend. Beoordeling van de vergunningaanvraag en vergunningverlening komt dan aan de orde. Hiervoor schakelen we voor zover noodzakelijk bureau Crux in. Het is nog niet bekend welke methode wordt toegepast voor het vervangen van damwanden. De provincie onderzoekt daarvoor verschillende technische methodes. Minder risico voor de omgeving is daarbij de rode draad die gevolgd wordt. Verwachting is dat CRUX in 2023 nog nodig is voor een toets van specifieke onderdelen van de aanvraag. Wanneer de aanpak van een traject helder is wordt vooraf een offerte gevraagd bij CRUX. Ook houden wij toezicht op onderhoudswerkzaamheden aan het kanaal.

Benodigde middelen: ntb.

Verantwoordelijke: Roelof Venema

3.5 Zorgplicht obv Woningwet

Vanuit de woningwet hebben wij een zorgplicht voor de schadewoningen. Een advies aan het college hierover volgt in oktober/november 2022. Op dat moment is vanwege het funderingsonderzoek door Aveco De Bondt en Fugro al een redelijk beeld van de ernstigste schadegevallen binnen onze gemeente. Betreffende inwoners en ondernemers hebben ook te kennen gegeven dat ze mee willen werken aan het funderingsonderzoek. Bovendien zijn ze akkoord gegaan met het delen van de gegevens die daarbij worden verkregen aan de gemeente Twenterand. De eigenaren van deze ca. 80 objecten voldoen daarmee aan de zorgplicht, omdat ze stappen hebben gezet om hun woning te verbeteren. De circa 180 woningen die minder schade hebben of akkoord zijn gegaan met een

bedrag van ca € 5000,- zijn niet bij de gemeente in beeld. De vraag blijft hoe ernstig dat is in relatie tot de zorgplicht.

Benodigde middelen voor het opstellen van het advies: pm.

Verantwoordelijke: Roelof Venema.

3.6 Onderhoudswerk en andere werkzaamheden langs het kanaal.

De komende jaren zullen her en der langs het kanaal onderhoudswerkzaamheden bijvoorbeeld aan wegen moeten worden uitgevoerd. Daarnaast vindt er een aantal ontwikkelingen plaats. Denk aan de realisatie van visserswoningen bij de Grote Puntbrug en Zandwijk bij de brug in Vriezenveen. Ook vinden er werkzaamheden plaats door de netwerkbeheerders zoals Enexis en Coteq, waarvoor wij als gemeente toestemming verlenen op basis van de AVOI. Dit willen wij zorgvuldig (laten) aanpakken.

Onder dit onderdeel valt ook het actueel houden van het online planningsinstrument. Dit betreft een provinciale website waarop actuele informatie staat over werkzaamheden aan en langs het kanaal.

Het onderhouden van wegen en andere eigendommen van de gemeente ligt bij het team Realisatie. Voor de begeleiding van het project Visserwoningen is een gemeentelijke projectleider aangewezen. Vanuit de projectgroep Kanaal Almelo-De Haandrik is de programma-adviseur Ruimte verantwoordelijk voor de afstemming met de andere organisatieonderdelen waarbij het team Omgeving informatie over vergunningaanvragen voor bouwwerkzaamheden langs het kanaal deelt met de programma-adviseur Ruimte.

Benodigde middelen: pm.

Verantwoordelijke: Bert de Vries als verbindende schakel tussen de projectgroep en de teams Realisatie en Omgeving en de projectleider Visserwoningen.

3.7 Vertegenwoordiging gedupeerden

Goede vertegenwoordiging en collectieve belangenbehartiging vinden wij belangrijk. Daarom onderhouden we contact met de stichting Kant nog wal. Dit doen we zowel specifiek van uit Twenterand als in samenwerking met de andere drie kanaalgemeenten.

Benodigde middelen per jaar: 2022 € 1.500, --; 2023 € 2.500. (Op dit moment toezegging dat stichting Het Punt kan gebruiken voor contactmomenten met gedupeerden; kosten tnt in 2022 € 650,--).

Verantwoordelijke: Bert Kleen

3.8 Dataverwerking en dataverwerkingsovereenkomst

Wij vinden het belangrijk om meer te weten te komen over de bewoners. Daarom gaan wij met de provincie in gesprek over het uitwisselen van informatie op basis van een dataverwerkingsovereenkomst.

Benodigde middelen: pm.

Verantwoordelijke: Bert Kleen (proces); inhoudelijk Maurits Pen.

3.9 Communicatiestrategie en communicatieplan

Onderdeel van de gemeentelijke aanpak is een communicatiestrategie (met doelen en hoofdboodschappen) en een plan (hoe strategie uitvoeren, doelgroepen, inzet communicatiemiddelen). Dit plan wordt in het derde kwartaal uitgewerkt.

Benodigde middelen: ntb.

Verantwoordelijke: Miranda Boerrigter

3.10 Projectleiding/projectondersteuning

Projectleiding. Betreft: coördinatie gemeentelijke inzet, ambtelijk opdrachtnemer, adviseren bestuurlijk opdrachtgever, college en ambtelijk opdrachtgever, deelname ambtelijk overleg vier kanaalgemeenten, deelname ambtelijk overleg met provincie, onderhouden contact met stichting Kant nog Wal, onderhouden contacten met individuele gedupeerden en andere coördinerende taken.

Inzet uren: voor zover noodzakelijk met een maximum van 3,5 dagen per week/1200 uur per jaar. De kosten voor de inzet van een extern projectleider worden gedekt uit een subsidie ad. € 200.000,- van de provincie Overijssel.

Verantwoordelijke: Bert Kleen

Projectondersteuning (Fennita Spenkelink): secretariële ondersteuning stuurgroep, projectgroep, projectleider (inplannen afspraken, agenda's, verslagen, lbabs, bijhouden excelbestand(en)).

3.11 Archivering, gegevensbeheer e.d.

De projectgroepleden zijn ieder voor hun onderdeel verantwoordelijk voor het archivering van documenten en gegevensbeheer. Het team DIV is gevraagd om de projectgroep te adviseren over een integrale en uniforme wijze van archivering en gegevensbeheer voor het gehele dossier Kanaal Almelo-De Haandrik. Planning advies: 3^e kwartaal 2022.

Benodigde middelen: pm

Verantwoordelijk bij DIV: Eelco Lelieveld

4. Formatie en budget

Het merendeel van de taken wordt uitgevoerd door medewerkers van de gemeente. Deze inzet komt ten laste van de reguliere formatie. Voor een aantal taken waaronder de inzet de projectleider, de afhandeling van de vergunningaanvragen van pandeigenaren, de beoordeling van vergunningaanvragen van de provincie maakt de gemeente gebruik van externe inhuur. De kosten van externe inhuur worden ten laste gebracht van de subsidie van de provincie.

Aan specifieke onderdelen zoals het gebruik van Het Punt door de Stichting Kant nog wal, het onderzoek naar de mate van ontevredenheid van de schadeafhandeling zijn kosten verbonden. Het geheel van deze externe kosten wordt, voor zover dit past binnen de subsidievoorwaarden ten laste gebracht van de provinciale "ondersteuningsbijdrage Kanaal Almelo-De Haandrik" ad € 200.000,- (beschikking d.d. 20 september 2021, kenmerk 2021/0201075). De subsidieperiode loopt tot en met 31 december 2022. De kosten worden verantwoord op het product 482310, uitgesplitst naar kosten derden en kosten inhuur personeel. De niet subsidiabele kosten van inhuur worden ten laste gebracht van de post Flexibele inhuur (product 496023-40601).

De geschatte kosten voor 2023 bedragen € 181.300,00. Dit bedrag is als volgt opgebouwd:

Kostenpost	Toelichting	Bedrag
Bijeenkomsten gemeente	3 bijeenkomsten in Het Punt	1.800,00
Bijeenkomsten st. Kant nog Wal	Inloopbijeenkomsten en informatiebijeenkomst	2.500,00
Inhuur Crux tbv provinciale omgevingsvergunning	Advisering en toetsing tbv omgevingsvergunning kanaalwerkzaamheden	25.000,00
Externe juridische ondersteuning	Nader te bepalen	5.000,00
Communicatiemiddelen	Uitnodigingen, flyers e.d.	4.000,00
Onderzoeken ter plekke	Vb trillingen, verkeer	4.000,00
Projectleiding	28 uur per week	134.000,00
Diversen		2.500,00
Onvoorzien		2.500,00
Totaal		181.300,00
Niet begroot tlv Kanaal Almelo-De Haandrik: Kosten inhuur ivm behandeling omgevingsvergunningen tbv herstel woningen en bedrijfspanden.		

Een voorstel voor de dekking van de kosten in 2023 wordt in het kader van het opstellen van de begroting 2023 gedaan. Daarbij zal worden voorgesteld om de kosten ad € 181.300,- ten laste te brengen van de Algemene Risico Reserve. Vaststelling van dit plan voor de periode na 2022 is dan ook onder voorbehoud van het beschikbaar stellen van budget.

Projectorganisatie

Stuurgroep: bestuurlijk aansturing dossier Kanaal AdH.

Neemt op advies van projectleider/projectgroep strategische besluiten c.q. legt deze waar nodig voor aan het college. College- en raadsstukken worden in de stuurgroep geagendeerd.

Samenstelling:

- Bestuurlijk opdrachtgever (Arjan Hof): namens college bestuurlijk verantwoordelijk. Lid stuurgroep.
- Wethouder Sociaal Domein (Mark Pater). Lid stuurgroep.
- Ambtelijk opdrachtgever namens CT ambtelijk verantwoordelijk (Patrick Rossen). Voorzitter stuurgroep.
- Projectleider (Bert Kleen: coördinatie gemeentelijke inzet, ambtelijk opdrachtnemer, adviseren bestuurlijk opdrachtgever, college en ambtelijk opdrachtgever. Adviserend lid stuurgroep, voorzitter projectgroep.
- Projectondersteuner (Fennita Spenkelink): plannen, agenda, verslagen vergaderingen. Adviserend lid stuurgroep.
- Bestuursadviseur (Allard Vaatstra). Adviserend lid stuurgroep.
- Communicatie-adviseur (Miranda Boerrigter). Adviserend lid stuurgroep.
- Overige leden projectgroep: deelname op basis van agenda stuurgroep.

De stuurgroep vergadert tweewekelijks.

Projectgroep: ambtelijke coördinatie/afstemming dossier AdH.

Doelen projectgroep (onder leiding van projectleider):

- Adviseren bestuurlijk- en ambtelijk opdrachtgever.
- Afstemming plannen en activiteiten.
- Agenderen van college- en raadsstukken: voorstellen e.d. in het kader van het kanaal worden in afstemming met de leden van de projectgroep opgesteld en besproken met de projectleider.
- Klankborden.
- Opstellen jaarplan.

Taakverdeling projectleider-leden projectgroep

De leden van de projectgroep zijn primair verantwoordelijk voor:

- De inhoud van hun eigen discipline/vakgebied.
- Opstellen van college- en raadsstukken op hun eigen vakgebied.
- Meedenken in de gemeentelijke plannen vanuit hun eigen werkveld.
- Zo nodig beoordelen of individuele casussen uit het gebied een andere aanpak behoeven (bv voorrang/ creativiteit/etc).
- Vinger aan de pols in relatie tot specialismen binnen het team waar zij regulier werkzaam zijn c.q. waar zij vanuit hun werk contactpersoon voor zijn.
- Signaleren van knelpunten of dreigende knelpunten.
- Voorkomen stagnatie project binnen hun vakgebied
- Beantwoorden van vragen of reageren op onduidelijkheden van gedupeerden
- Reageren om technische en politiek vragen in relatie tot het project
- afgestemde coördinatie op de uitvoering van alle werkzaamheden die met de problematiek rondom Kanaal Almelo – de Haandrik te maken hebben. De ambitie is daarvoor de leidraad.

De projectleider is verantwoordelijk voor:

- Eerste inhoudelijk aanspreekpunt voor organisatie en bestuur over dit onderwerp
- Leiding aan de projectgroep
- Algehele voortgang van het project
- Over-all view op het project
- Agenda projectgroep en stuurgroep maken
- Duidelijke afspraken maken in de project- en stuurgroep (over vervolgstappen, wie doet wat,...)
- Opwerpen van nieuwe ideeën en/of ontwikkelingen
- Contactpersoon zijn, zowel bestuurlijk/ambtelijk/gedupeerden (in- en extern)
- Organiseren en leiden overleg-presentatiemomenten
- Vastleggen en delen van afspraken en ze monitoren
- De planning, proces en afstemming tussen de verschillende werkzaamheden die voortkomen uit de problematiek rondom Kanaal Almelo – de Haandrik.

De projectgroep vergadert tweewekelijks.